



Прокуратура
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
СЕВСКОГО РАЙОНА
242410, г. Севск,
ул. Ленина, 17

14.05.2018 № 09/2018

12 №

Главе администрации МО «Севский
муниципальный район»

Куракину А.Ф.

Главе администрации
МО «Новоямское сельское
поселение»

Земляных В.А.

Главе администрации
МО «Доброводское сельское
поселение»

Шпакову А.М.

Главе администрации МО «Косицкое
сельское поселение»

Землякову Н.А.

Главе администрации
МО «Подлесно-Новосельское
сельское поселение»

Родонежскому С.Н.

Главе администрации
МО «Пушкинское сельское
поселение»

Драгунову И.В.

Главе администрации
МО «Чемлыжское сельское
поселение»

Илюшечкину Е.В.

✓ Главе администрации
МО «Троебортновское сельское
поселение»

Борисочкиной Т.С.

ИНФОРМАЦИЯ

о необходимости разработки и
размещения в СМИ условий
публичного договора на сбор, вывоз и
утилизацию твердых бытовых отходов

В соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 14, подпунктом 14
пункта 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 7 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» также предусмотрено, что организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами. При этом для организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора органы местного самоуправления создают специализированные муниципальные предприятия или заключают договоры с предприятиями иных форм собственности.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» твердые коммунальные отходы - это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Федеральным законом от 02.06.2016 № 175-ФЗ внесены изменения в ч. 4 ст. 154 ЖК РФ, согласно которой плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, плата за обращение с твердыми коммунальными отходами включена законодателем в состав платы за коммунальные услуги.

В силу ч.1 ст. 153 ЖК РФ граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Действие положения части 4 статьи 154 ЖК РФ (в редакции Федерального закона от 02.06.2016 № 175-ФЗ) распространяется на отношения, возникшие после 1 января 2016 года.

В отсутствие регионального оператора деятельность по сбору, вывозу и размещению ТБО от населения на территории г. Севска осуществляет МУП Севский «Жилкомхозсервис». По информации МУП Севский «Жилкомхозсервис» в настоящее время идет процесс заключения договоров с населением на сбор, вывоз и размещение ТБО, с целью заключения договоров специалистом предприятия был проведен подомовой обход жителей города.

Проведение договорной кампании с жителями путем подписания письменного документа (договора), ежемесячного выставления квитанций,

контроля за исполнением условий договора со стороны жителей является приоритетным в регулировании вопроса по размещению ТБО.

Вместе с тем, в настоящее время важно вырабатывать и поддерживать общественные механизмы, которые определяют нормы поведения человека в сфере своевременной и безопасной утилизации мусора.

В связи с чем представляется необходимым заключение договоров на размещение ТБО через публичную оферту.

В соответствии со ст. 426 ГК РФ, публичным договором признаётся договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий её обязанность по продаже товаров, выполнению работ и оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (п.1). Цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора являются обязательными для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом или правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей (п.2).

В соответствии с положением ч.1 ст.432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными признаются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с п.7 «Правил предоставления услуг по вывозу твердых бытовых отходов и жидких бытовых отходов», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 155 от 10.02.1997 г. заказ на услуги по вывозу бытовых отходов оформляется в письменной форме путем составления документа (договор, квитанция, талон и т.п.), в котором должны содержаться сведения о наименовании организации - исполнителя, месте её нахождения, а также указывается фамилия, имя и отчество потребителя, адрес, по которому должны быть оказаны услуги, наименование оказываемых услуг, цена, порядок оплаты и другие условия. Копия указанного документа должна выдаваться потребителю услуг. Форма документа устанавливается исполнителем.

Обязательного условия о заключении письменного двустороннего договора, содержащего все обязательные и согласованные сторонами условия и подписанного сторонами приведенные законодательные и подзаконные акты не содержат.

Особенностью публичного договора является то, что он в большинстве случаев заключается путем присоединения гражданина-потребителя к договору в целом в соответствии со ст. 428 ГК РФ. Хозяйствующий субъект вправе заранее разработать условия публичного договора, изложить их в формулярах (публикация в СМИ, размещение объявления на официальном сайте) и предложить гражданину-потребителю заключить (подписать) договор путем присоединения к таким условиям в целом. Разработанный

организацией договор на вывоз ТБО, как раз и есть некий формуляр, с которым житель вправе ознакомиться и на основании которого, заключить договор. Акцепт должен быть совершен в той же форме, что и оферта. Таким образом, согласием гражданина-потребителя на заключение договора служит оплата квитанции, в которой указаны все существенные условия вывоза ТБО, либо фактическое использование гражданином-потребителем услуг организации по размещению ТБО.

В настоящее время заключение договоров по размещению ТБО через публичную оферту признается правомерным судами при рассмотрении требований о взыскании задолженности по сбору и вывозу ТБО.

Предлагаю в месячный срок обеспечить размещение в СМИ условий публичного договора на сбор, вывоз и утилизацию ТБО.

О результатах рассмотрения настоящей информации проинформировать прокуратуру Севского района.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.С. Ермишин