

Заключение

Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области за 2020 год»

28 апреля 2021 года

г. Севск

Основание для проведения внешней проверки: пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района от 25 декабря 2020 года № 28, Положение о Контрольно-счетной палате Севского муниципального района, утвержденное решением Севского районного Совета народных депутатов от 20.09.2013г. № 379, приказ от 01.04.2021 года № 8 о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

Цель внешней проверки: установление соответствия решения Доброводского сельского Совета народных депутатов от 15 декабря 2020 года № 30 «О внесении изменений и дополнений в решение Доброводского сельского Совета народных депутатов от 16.12.2019г. № 18 «О бюджете Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» требованиям нормативных правовых актов и достоверности показателей бюджетной отчетности, а также оценка прозрачности показателей бюджетной отчетности.

Предмет внешней проверки: решение Доброводского сельского Совета народных депутатов от 15 декабря 2020 года № 30 «О внесении изменений и дополнений в решение Доброводского сельского Совета народных депутатов от 16.12.2019г. № 18 «О бюджете Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», формы отчетности, характеризующие исполнение бюджета за 2020 год.

Объект внешней проверки: Доброводская сельская администрация Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области.

Общие положения

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Севского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований», на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную палату без нарушения срока, установленного частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Полнота представленной бюджетной отчетности поселения соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета были представлены:

- проект решения Доброводского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области» за 2020 год с приложениями;
- пояснительная записка.

Представленный к проверке проект решения «Об исполнении бюджета Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области» за 2020 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Первоначально бюджет сельского поселения на 2020 год был утвержден решением Доброводского сельского Совета народных депутатов от 16 декабря 2019 года № 18 «О бюджете Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

- по доходам в сумме 4434,0 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 4434,0 тыс. рублей;
- бюджет сбалансированный.

В процессе исполнения бюджета в порядке законодательной инициативы два раза вносились изменения и дополнения в решение о бюджете в том числе:

Таблица 1,
(тыс. рублей)

№	Изменения решения о бюджете	Доходы	Расходы	Дефицит(+), профицит (-)
1	от 30.01.2020г. № 22	2202,2	4434,0	+2231,8
2	от 15.12.2020 № 30	2812,9	4109,5	+1296,6

Контрольно-счетной палатой отмечено, что внесение изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов «О бюджете Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» производилось без экспертизы Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района.

Данное нарушение относится к виду 1.1.03 Классификатора нарушений «Несоблюдение требований к составлению и (или)

представлению проекта закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период».

Соответствие принципу открытости, определенному Бюджетным Кодексом Российской Федерации (статья 36), обеспечено опубликование всех изменений бюджета в Информационном бюллетене муниципально-правовых актов Доброводского сельского поселения.

В процессе исполнения бюджета поселения доходная часть бюджета уточнена в сторону уменьшения, в результате чего:

- объем доходов уменьшился на 1621,1 тыс. рублей (на 36,6%) от первоначально утвержденного объема доходов и составил 2812,9 тыс. рублей;

- объем расходов уменьшился на 325,0 тыс. рублей (на 7,3%) от первоначально утвержденного объема расходов и составил 4109,5 тыс. рублей.

Изменения в решение о бюджете были связаны в основном за счет уменьшения поступлений неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В результате внесённых изменений в решение о бюджете в 2020 году основных характеристик бюджета Доброводского сельского поселения изменился результат его исполнения. С учётом последних изменений дефицит бюджета утверждён в сумме 1296,6 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик расходной и доходной части бюджета поселения 2020 года влияли на сбалансированность и устойчивость бюджетной системы поселения, адресного решения социальных проблем.

Исполнение бюджета в 2020 году осуществлялось на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе и иных нормативных правовых актах Доброводского сельского поселения, регулирующих бюджетные отношения.

Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на Доброводскую сельскую администрацию. Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось в Отделении УФК по Брянской области по Севскому району.

При исполнении бюджета на 2020 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов.

Лицевые счета участнику бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий открыты в Отделении УФК по Брянской области по Севскому району, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета поселения в 2020 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, получателя средств

бюджета поселения осуществлялось Доброводской сельской администрацией в соответствии с бюджетным законодательством.

Бюджет Доброводского сельского поселения за 2020 год исполнен по доходам в объеме 2805,3 тыс. рублей, или на 99,7% к уточненному годовому плану, по расходам – 4101,7 тыс. рублей, или на 99,8% к уточненному годовому плану, с дефицитом в сумме 1296,4 тыс. рублей.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Основные характеристики проекта бюджета	Исполнение 2018 года	Исполнение 2019 года	Утверждено решением о бюджете (уточн) 2020 г.	Исполнение 2020 года	% исполнения	Исполнение 2020г/к 2019г (+,-)	Исполнение 2020г/к 2019г. %
Доходы	1778,1	2351,3	2812,9	2805,3	99,7	+454,0	119,3
Расходы	3207,9	3866,3	4109,5	4101,7	99,8	+235,4	106,1
Профицит(-) Дефицит(+)	-1429,8	+1515,0	+1296,6	1296,4	99,98	-218,6	85,6

В 2019 году объем поступивших доходов выше уровня 2019 года на 454,0 тыс. рублей, или на 19,3%, объем расходов составил 4101,7 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 235,4 тыс. рублей, или на 6,1%.

По состоянию на начало финансового года остаток средств на едином счете в органе Федерального казначейства на 01.01.2020 год согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств составлял 3266,2 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете уменьшился на 1296,4 тыс. рублей и составил 1969,8 тыс. рублей.

В соответствии с абз. 3 ст. 96 Бюджетного кодекса РФ решением Доброводского сельского Совета народных депутатов от 16.12.2019г. № 18 «О бюджете Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено, что остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

Анализ исполнения доходной части бюджета за 2020 г.

В общем объеме доходов бюджета Доброводского сельского поселения за 2020 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составляет 67,2%, все поступления являются налоговыми доходами.

Безвозмездные поступления в общем объеме доходов бюджета поселения за 2020 год составляют 32,8%.

Исполнение доходов, в том числе собственных доходов в разрезе поступлений представлено в таблице 3:

Таблица 3
(тыс. руб.)

Показатели бюджета	Исполнено в 2018 году	Исполнено в 2019 году	Утверждено решением о бюджете (уточненный) 2020 г.	Исполнено в 2020 году	% исполнения	Исполнение в 2020 г. к 2019г. (%)	Исполнение в 2020 г. к 2019г. (+;-)
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	1109,7	1522,9	1889,0	1889,2	100,0	124,1	+366,3
Налоговые доходы	1109,7	1522,9	1889,0	1889,2	100,0	124,1	+366,3
Налог на доходы физических лиц	44,6	70,0	105,6	105,7	100,0	151,0	+35,7
Налог на имущество физических лиц	72,7	80,1	354,1	354,1	100,0	442,1	+274,0
Земельный налог	992,4	1372,8	1429,3	1429,4	100,0	104,1	+56,6
Безвозмездные поступления	668,4	828,4	923,9	916,1	99,2	110,6	+87,7
Субвенции	72,8	79,3	88,9	88,9	100,0	112,1	+9,6
Иные межбюджетные трансферты	595,6	749,1	835,0	827,2	99,1	110,4	+78,1
Итого доходов:	1778,1	2351,3	2812,9	2805,3	99,7	119,3	+454,0

В 2020 году объем собственных доходов составил 1889,2 тыс. рублей, или на 100,0 % к уточненному годовому плану, при этом выше уровня 2019 года на 366,3 тыс. рублей, или на 24,1%.

Все поступившие собственные доходы являются налоговыми доходами.

Одним из основных налогов, обеспечивающим формирование налоговых доходов бюджета Доброводского сельского поселения в 2020 году является земельный налог. При плане поступления 1429,3 тыс. руб., земельный налог в бюджет сельского поселения поступил в размере 100,0 %.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления земельного налога увеличились на 4,1% или на 56,6 тыс. руб. Удельный вес данного налога в общем объеме поступивших доходов составил 50,8 % и в структуре собственных доходов поселения 75,7%.

Поступление налога на доходы физических лиц за 2020 год определено в объеме 105,7 тыс. руб., плановые назначения исполнены на 100,0%.

По сравнению с прошлым годом объем поступления налога на доходы физических лиц увеличился на 35,7 тыс. рублей или на 51,0 %.

В структуре собственных доходов удельный вес налога на доходы физических лиц составляет 5,6%.

Поступление налога на имущество за 2020 год определено в объеме 354,1 тыс. руб., плановые назначения исполнены на 100,0 %.

По сравнению с прошлым годом поступления налога на имущество в отчетном году увеличились на 274,0 тыс. руб.

Неналоговые доходы в 2019-2020 годах в бюджет сельского поселения не поступали.

Из бюджетов других уровней в 2020 году поступило финансовой помощи муниципальному образованию в объеме 916,1 тыс. рублей, или 99,2 % к плановым показателям, что выше уровня 2019 года на 87,7 тыс. рублей.

Объем полученных субвенций составил 88,9 тыс. рублей, или 9,7 % общего объема финансовой помощи, и 100,0 % к плановым показателям.

Сумма иных межбюджетных трансфертов соответствует 827,2 тыс. руб. или 90,3 % общего объема финансовой помощи, и 99,1% к плановым показателям.

Анализ исполнения расходной части бюджета за 2020 г.

В общем объеме расходов бюджета поселения за 2020 год наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - 43,8%. Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу 0700 «Образование» - 0,1%.

Таблица 4
(тыс.руб.)

Наименование разделов	Раздел	Исполнение за 2018 год		Исполнение за 2019 год		Исполнение за 2020 год	
		тыс. руб.	Уд.вес %	тыс. руб.	Уд.вес %	тыс. руб.	Уд.вес %
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	1286,4	40,1	1763,4	45,6	1796,1	43,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	72,8	2,3	79,3	2,1	88,9	2,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	598,9	18,7	758,2	19,6	861,1	21,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	525,5	16,4	286,5	7,4	483,1	11,8
ОБРАЗОВАНИЕ	07	6,7	0,2	18,0	0,5	5,0	0,1
КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	614,6	19,2	881,8	22,8	818,1	19,9
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	62,7	1,9	38,4	1,0	49,4	1,2
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	40,3	1,2	40,7	1,0	-	-
ИТОГО РАСХОДОВ:		3207,9	100,0	3866,3	100,0	4101,7	100,0

Наибольшее увеличение расходов в 2020 году к уровню 2019 года составило по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», рост на 168,6%. Наибольшее снижение расходов 2020 года к уровню 2019 года произошло по разделу 0700 «Образование» на 72,2%.

Таблица 5
(тыс.руб.)

Наименование разделов	Раздел	Под-раздел	Исполнено 2019 год	Утверждено (уточненный план) 2020 год	Исполнено 2020 год	% исполнения	Исполнено в 2020г. к 2019г. (+,-)	Исполнено в 2020г. к 2019г. (%)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		1763,4	1796,1	1796,1	100,0	+32,7	101,9
Функционирование высшего должностного лица и муниципального образования	01	02	475,7	501,8	501,8	100,0	+26,1	105,5
Функционирование местных администраций	01	04	1231,4	1246,7	1246,7	100,0	+15,3	101,2
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового контроля	01	06	43,0	47,6	47,6	100,0	+4,6	110,7
Обеспечение выборов и референдумов	01	07	13,3	-	-	-	-13,3	-
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02		79,3	88,9	88,9	100,0	+9,6	112,1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	79,3	88,9	88,9	100,0	+9,6	112,1

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		758,2	869,0	861,1	99,1	+102,9	113,6
Водное хозяйство	04	06	-	33,9	33,9	100,0	+33,9	-
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	755,1	835,1	827,2	99,1	+72,1	109,5
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	04	12	3,1	-	-	-	-3,1	-
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		286,5	483,1	483,1	100,0	+196,6	168,6
Благоустройство	05	03	286,5	483,1	483,1	100,0	+196,6	168,6
ОБРАЗОВАНИЕ	07		18,0	5,0	5,0	100,0	-13,0	27,8
Мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью	07	07	18,0	5,0	5,0	100,0	-13,0	27,8
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08		881,8	818,1	818,1	100,0	-63,7	92,8
Культура	08	01	881,8	818,1	818,1	100,0	-63,7	92,8
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10		38,4	49,4	49,4	100,0	+11,0	128,6
Пенсионное обеспечение	10	01	38,4	49,4	49,4	100,0	+11,0	128,6
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		40,7	-	-	-	-40,7	-
Мероприятия по развитию физической культуры и спорта	11	01	40,7	-	-	-	-40,7	-
ИТОГО РАСХОДОВ:			3866,3	4109,5	4101,7	99,8	+235,4	106,1

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» использовано средств бюджета сельского поселения в сумме 1796,1 тыс. рублей, что составляет 100,0 % к плану, и выше уровня 2019 года на 32,7 тыс. рублей, или на 1,9%.

Удельный вес расходов по данному разделу в структуре расходов бюджета составил 43,8%.

По подразделу 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» исполнение составило 501,8 тыс. рублей, или 100,0% к плану, что выше уровня 2019 года на 26,1 тыс. рублей, или на 5,5%. Финансовое обеспечение расходов производилось на содержание главы сельского поселения.

По подразделу 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» исполнение составило 1246,7 тыс. рублей, или 100,0% от плана, что выше уровня 2019 года на 15,3 тыс. рублей, или на 1,2%. Финансовое обеспечение расходов производилось на:

- оплату труда с начислениями работников сельской администрации в сумме 785,5 тыс. рублей;
- услуги связи в сумме 57,5 тыс. рублей;
- коммунальные услуги в сумме 52,1 тыс. рублей;
- прочие расходы в сумме 351,6 тыс. рублей.

По подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» исполнение составило 47,6 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Произведенные расходы по данному подразделу выше уровня 2019 года на 10,7%. Финансовое обеспечение расходов производилось на реализацию переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения

поселений в соответствии с заключенными соглашениями в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля в области Контрольно-счетной палаты.

По разделу функциональной классификации 0200 «Национальная оборона» исполнены расходы в объеме утвержденных ассигнований на функционирование работы специалиста по первичному воинскому учету в сумме 88,9 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда с начислениями в сумме 80,8 тыс. рублей;
- приобретение карточек и формуляров в сумме 8,1 тыс. рублей.

Указанные расходы имеют удельный вес 2,2% в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 9,6 тыс. рублей, или на 12,1%.

По разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены расходы в сумме 861,1 тыс. рублей, что составляет 99,1% уточненных плановых назначений. Указанные расходы в структуре расходов бюджета поселения имеют удельный вес 21,0%.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 102,9 тыс. рублей, или на 13,6%.

Финансовое обеспечение указанных расходов производилось по следующим подразделам бюджетной классификации:

по подразделу 0406 "Водное хозяйство" кассовое исполнение составило 33,9 тыс. руб. или 100,0% от плана.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» кассовое исполнение составило 827,2 тыс. руб. или 99,1% от плана. Сумма неисполненных бюджетных обязательств составляет 7,9 тыс. руб.

В состав расходов по данному подразделу входят расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

Согласно информации, изложенной в Пояснительной записке (ф. 0503160) причиной невыполнения бюджетных обязательств является то, что работы произведены в соответствии с актами выполненных работ, то есть по факту.

В области раздела 0500 «Жилищно-коммунального хозяйства» бюджетом муниципального образования расходы исполнены по подразделу 05 03 «Благоустройство» в сумме 483,1 тыс. рублей, что составило 100,0% к плановым назначениям. Средства использованы на уличное освещение и организацию, и содержание мест захоронения.

Удельный вес расходов составил 11,8%. По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 196,6 тыс. рублей, или на 68,6%.

В области раздела 0700 «Образование» расходы исполнены по подразделу 07 07 «Мероприятия по работе с семьей и молодежью» в сумме 5,0 тыс. рублей, что составило 100,0% к плановым назначениям. Средства использованы на проведение мероприятий по работе с детьми.

Удельный вес расходов составил 0,1%. В 2019 году аналогичные расходы были на 13,0 тыс. руб. ниже.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» исполнены расходы в сумме 818,1 тыс. рублей, что составило 100,0 % к плановым значениям.

Удельный вес расходов по данному разделу в структуре расходов бюджета составил 19,9 %.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу сократились на 63,7 тыс. рублей, или на 7,2%.

Расходование средств производилось на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организации культуры и передача из бюджета Доброводского сельского поселения в бюджет Севского муниципального района иных межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенным соглашением.

По разделу 1000 «Социальная политика» исполнены расходы в сумме 49,4 тыс. рублей, что составляет 100,0% уточненных плановых назначений. Указанные расходы имеют удельный вес 1,2 % в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 11,0 тыс. рублей, или на 28,6%.

В области данного раздела бюджетом муниципального образования расходы исполнены по подразделам:

10 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 49,4 тыс. руб. или 100,0 % от плана. Финансовое обеспечение расходов производилось на обеспечение доплат к пенсиям муниципальных служащих.

Анализ исполнения бюджета поселения
в разрезе классификации операций сектора государственного
управления

Таблица 6
(тыс.руб.)

Код	Наименование показателя	Расходы 2019 года	Расходы 2020 года	Исполнение в 2020 г. к 2019г. (+,-)	Исполнение в 2020 г. к 2019г. (%)
210	Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда	1241,8	1368,1	+126,3	110,2
	в том числе:				
211	- заработная плата	957,0	1054,0	+97,0	110,1
213	- начисления на выплаты по оплате труда	284,8	314,1	+29,3	110,3
220	Оплата работ, услуг	1014,3	1107,0	+92,7	109,1
	в том числе:				
221	- услуги связи	59,5	57,5	-2,0	96,6
223	- коммунальные услуги	24,8	52,1	+27,3	210,1
225	- работы, услуги по содержанию имущества	623,0	584,7	-38,3	93,9
226	- прочие работы, услуги	304,3	395,5	+91,2	130,0
227	- страхования	2,7	17,2	+14,5	637,0
250	Безвозмездные перечисления бюджетам	914,1	765,8	-148,3	83,8
260	За счет социального обеспечения	38,4	49,3	+10,9	128,4
290	Прочие расходы	43,2	49,5	+6,3	114,6

310	Увеличение стоимости основных средств	51,7	27,5	-24,2	53,2
340	Увеличение стоимости материальных запасов	562,8	734,5	+171,7	130,5
	Итого:	3866,3	4101,7	+235,4	99,8

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее:

Расходы на заработную плату с начислениями (статьи 211,213) составили 1368,1 тыс. рублей, или 33,4% от общих расходов бюджета. Расходы на заработную плату с начислениями в 2020 году увеличились на 126,3 тыс. рублей, или на 10,2% по сравнению с 2019 годом.

Расходы на оплату работ, услуг в 2020 году составили 1107,0 тыс. рублей, что на 92,7 тыс. рублей, или на 9,1% выше уровня 2019 года, в основном за счет увеличения расходов по оплате прочих расходов.

Расходы на приобретение материальных запасов в отчетном году также имеют тенденцию к повышению на 30,5%, а основных средств к уменьшению на 46,8%.

Эффективное использование бюджетных средств

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств согласно ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ означает, что участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости:

- достижения заданного результата с использованием наименьшего объема средств;
- достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

При этом руководствоваться данным принципом следует как при составлении, так и в ходе исполнения бюджетов.

По мнению Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района при оценке исполнения бюджета Доброводского сельского поселения за 2020 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), выразившийся в оплате пеней и штрафов за несвоевременную уплату налогов на общую сумму 42,4 тыс. рублей (подраздел 0104 - 22,4 тыс. руб., подраздел 0406 - 20,0 тыс. руб.)

Данный факт расценивается как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 42,4 тыс. рублей.

Исполнение программной части бюджета

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения на 2020 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Реализация полномочий Доброводского сельского поселения Севского района на 2020-2022 годы» утвержден в сумме 4061,9 тыс. рублей, что составляет 98,8% от общего объема расходов бюджета поселения (4109,5 тыс. рублей).

Таблица 7
тыс. рублей

№	Наименование программы	Уточнен- ный план 2020 года	Испол- нение 2020 года	% испол- нения
01	Реализация полномочий Доброводского сельского поселения Севского района (2020-2022гг.)	4061,9	4054,1	99,8
02	Непрограммная деятельность	47,6	47,6	100,0
	Итого:	4109,5	4101,7	99,8

Сумма неисполненных обязательств по муниципальной программе соответствует всего 7,8 тыс. руб.

В состав непрограммных расходов входят расходы, в соответствии с заключенным соглашением, на осуществление отдельных полномочий органов самоуправления на уровне муниципального района в области контрольно-счетной палаты в сумме 47,6 тыс. руб.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно требованиям пункта 167 Инструкции № 191н форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» содержит информацию о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности.

В представленной к проверке форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность Доброводского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года составила 4724,2 тыс. руб., из них:

- по счету 12050000 «расчеты по доходам» в сумме 4724,2 тыс. руб. (начисления налоговыми органами);

Просроченная дебиторская задолженность составляет 268,5 тыс. руб.

По сравнению с началом отчетного периода дебиторская задолженность увеличилась на 2122,9 тыс. руб.

Кредиторская задолженность Доброводского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года составила 1145,8 тыс. руб. из них:

- по счету 12050000 «расчеты по доходам» в сумме 1145,8 тыс. руб.

Муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2021 года не значится, бюджетных кредитов из бюджета поселения в 2020 году не предоставлялось, задолженности по муниципальным гарантиям нет. Из резервного фонда расходы в 2020 году не производились.

Выводы

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области за 2020 год» установлено следующее:

Исполнение бюджета Доброводского сельского поселения за 2020 год осуществлялось в соответствии с решением Доброводского сельского Совета народных депутатов от 16.12.2019 года № 18 «О бюджете Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений и дополнений, внесенных в течение года.

Доходная часть бюджета сельского поселения в 2020 году исполнена в сумме = 2805,3 тыс. рублей, расходная часть – 4101,7 тыс. рублей. Утвержденные показатели по доходам и расходам исполнены на 99,7% и 99,8 % соответственно.

Дефицит бюджета составил 1296,4 тыс. рублей, при планируемом дефиците 1296,6 тыс. рублей.

Собственные доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 1889,2 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных показателей.

Все доходы являются налоговыми.

Основным налогом, обеспечивающим формирование налоговых доходов бюджета сельского поселения, является земельный налог.

Поступления земельного налога составили 1429,4 тыс. рублей или 100,0 % от плановых назначений. Налоговые доходы в структуре общих доходов составляют 67,3 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в бюджет сельского поселения в сумме 916,1 тыс. руб., или 99,2% утвержденных показателей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в структуре общих доходов бюджета составляет 32,7%.

В сравнении с 2019 годом объем собственных доходов в бюджет Доброводского сельского поселения увеличился на 366,3 тыс. руб., а сумма безвозмездных поступлений увеличилась на 87,7 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность равна 4724,2 тыс. руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2021 года составляет 1145,2 тыс. руб.

Муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2021 года не значится, бюджетных кредитов из бюджета поселения в 2020 году не предоставлялось, задолженности по муниципальным гарантиям нет. Из резервного фонда в 2020 году расходы не производились.

Внесение изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов «О бюджете Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» производилось без экспертизы Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ при оценке исполнения бюджета Доброводского сельского поселения за 2020 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, выразившаяся в оплате за счет бюджетных средств штрафов в сумме 42,4 тыс. рублей. Данный факт расценивается как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 42,4 тыс. рублей.

Предложения.

На основании изложенного и в соответствии с действующим законодательством Контрольно – счетная палата Севского муниципального района предлагает:

1. Направить Заключение по результатам экспертно- аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Доброводского сельского поселения Севского муниципального

района Брянской области за 2020 год» в Доброводский сельский Совет народных депутатов с рекомендацией рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области за 2020 год».

2. Направить Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Доброводского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области за 2020 год» в администрацию Доброводского сельского поселения с предложением:

2.1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении.

2.2. Обеспечить контроль за соблюдением требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств) при исполнении расходных обязательств.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Председатель КСП Севского
муниципального района

 Боброва Н.А.